

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6184

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבינוי והשיכון	19.03.2026	26.03.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות הארכת התקשרות		3(4)(ב)	18.03.2026	8001780134

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	510097918		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
18.03.2026	26.03.2026	30.09.2026	30.09.2026	1,889,041	1,889,041 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבינוי והשיכון (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון (להלן - **המכון הלאומי**) לצורך פיקוח על בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות, וזאת על פי החלטת ממשלה מס' 899 מיום 11.11.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות" (להלן - **החלטת הממשלה**), במסגרתה אומצו המלצות הצוות שהוקם על פי החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10.06.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות".
- לפי החלטת הממשלה, הוטל על המשרד למנות את המכון הלאומי לשמש כגוף היחיד המופקד על בדיקת שיטות בנייה חדשות. כן קובעת ההחלטה שיש להסדיר את רציפות עבודת הגוף הבודק ואת מעמדו כמכון לאומי המקדם את עבודת המחקר ההנדסי בענף הבנייה.
- ביום 06.04.2014 ועדת הפטור אישרה התקשרות בפטור עם המכון הלאומי עבור הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות לביצוע מחקרים ולמתן שירותים נוספים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.03.2014 ועד ליום 28.02.2018 בהיקף של 22 מיליון ₪.
- בינואר 2018 אישרה ועדת הפטור להתקשר עם המכון הלאומי בהיקף של 22 מיליון ₪ לתקופה של 4 שנים נוספות, מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2022, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
- ההסכם עם המכון הלאומי נועד להבטיח את הצרכים השוטפים שלו, ניהול מלא, הבטחת רציפות פעילותו לרבות בכל הקשור לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות בהתאם להחלטת הממשלה וכן הבטחת היכולת המחקרית העדכנית של המכון הלאומי ע"י

ביצוע שוטף של מחקרים הנחוצים לקידום טכנולוגי של ענף הבניה ואת הידע העדכני המתקדם הנדרש לאישור שיטות בניה חדשות.

6. ביום 17.02.2022 המליצה ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור לאשר התקשרות עם המכון הלאומי בהיקף תקציבי בסך 22 מל"ח, לתקופה של 4 שנים מיום 01.03.2022 ועד ליום 28.02.2026 כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

7. בדיון שהתקיים ביום 27.02.2022 ועדת הפטור לא אישרה את ההתקשרות לתקופה של 4 שנים. עם זאת, אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם המכון הלאומי בפטור ממכרז לחצי שנה, מיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף של 2,750,000 ש"ח תוך הנחייה למשרד לבחון במהלך תקופה זו גופים רלוונטיים נוספים בשוק היכולים לספק את השירותים.

8. כחלק מהבחינה שנערכה התקשר המשרד עם יועץ חיצוני אשר ביצע עבורו בדיקה מעמיקה של מצב השוק הקיים.

9. הליך הבדיקה של היועץ מצא כי ישנה היתכנות לקיומם של ספקים רלוונטיים בשוק היכולים לבצע את השירותים, אם כי לא באופן מיידי. בשל כך, ועל מנת למנוע פגיעה ברציפות תפקודית של המכון הלאומי, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 11.09.2022 ועד ליום 11.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 12.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת התקדמות בהליך המכרזי ובהיקף כולל של 5,500,000 ש"ח.

10. ביום 27.02.2023 הוצג בפני סגן החשב הכללי, סטטוס הליך הבחינה שקיים המשרד לצורך פרסום הליך תחרותי הפונה לספקים נוספים, בתום הדיון התקבל האישור למימוש האופציה.

11. כהמשך ישיר לכך, ביום 1.6.2023 ועדת המכרזים אישרה לאגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות לצאת בפרסום הזמנה להגשת הצעות להשתתפות בשלב מיון מוקדם, כמשמעותו בתקנה 17 לתקנות חובת המכרזים, וזאת כחלק מהליך פומבי המזמין קבלת הצעות למתן שירותי בדיקה ואישור שיטות בניה חדשות. הטכניון ואוניברסיטת בן גוריון הגישו הצעות.

12. נוכח האמור עד לסיום ההליך אישרה ועדת הפטור מעת לעת התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 26.02.2026 בהיקף כולל של 8,750,000 ש"ח.

13. בפניית המשרד לוועדת הפטור מעת לעת הוצג כי העיכוב בהליך נבע מהקושי להוציא כתב שיפוי.

14. יצוין כי באישור ועדת הפטור האחרונה לא אושרה התקשרות המשך עבור בדיקות שיטות בניה חדשות אלא רק עבור הקיימות.

15. באוקטובר 2025 עדכן הטכניון כי אינו מעוניין להתקדם בהליך המכרזי וזאת מאחר והתקציב המוקצה להתקשרות על ידי המשרד אינו כולל מימון מחקרים. המשרד ציין כי עובדה זו הוצגה בשלב הפרסום המקדים של תנאי המכרז.

16. המשרד מעדכן כי הוא מצוי בימים אלו בשלבים מתקדמים לקראת חתימה סופית על ההסכם עם המציע שנותר –

אוניברסיטת בן גוריון. לאחר החתימה, תעמוד לרשות הספק תקופת היערכות בת שישה חודשים, שבמהלכה יידרש להקים את התשתיות הנדרשות לצורך הקמה והפעלה של היחידה החדשה, אשר ייעודה בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשניות.

17. לאור האמור, מבוקשת התקשרות המשך עד לסיום ההליך הקמת היחידה באוניברסיטת בן גוריון.

18. יודגש כי בקשה זו כוללת גם בדיקות של שיטות בנייה חדשות המצויות בהמתנה (כ-10 פניות). לדברי המשרד, הפסקת

המענה לבדיקות אלו עלולה לחשוף את המדינה לתביעות אפשריות, וזאת לאור העובדה שהחלטת הממשלה משנת 2001 וכן תקנות התכנון והבנייה מחייבות את המדינה לספק מענה לפונים בתחום שיטות הבנייה החדשות.

19. המשרד ציין כי ייתכן ובתום ההארכה הנוכחית יגיש פניה להארכה נוספת לטובת סיום בדיקות שיטות בנייה שהחלו ולא ניתן להעבירם לאוניברסיטת בן גוריון, כמו כן בבדיקות שיטות בנייה חדשות כלל הפונים יקבלו מסמך אשר מודיע להם שבמידה והם בוחרים להתחיל הליך מול המכון בטכניון הם מודיעים לזה שתוך כחצי שנה (סוף תקופת המעבר) השיטות שלהם יעברו למכון החדש תוך הדגשה שזה גם עלול ליצור עיכובים ונשמר בידם הזכות האם להתחיל תהליך בדיקה עם המכון בטכניון או בעתיד עם המכון שעתידי לקום בבן גוריון.

20. הארכה נדרשת גם לטובת לסייע בכל מה שנדרש לצורך העברת הידע וחפיפה עם הגוף החדש.

21. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

22. מר אורי רוזנגרטן רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

23. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם

1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

